**Уважаемые коллеги**, курируемые мной отделы Центрального управления Ростехнадзора в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, организационно-распорядительными документами Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору осуществляет:

* федеральный государственный энергетический надзор;
* надзор в области безопасности гидротехнических сооружений;
* государственный контроль за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;
* федеральный государственный строительный надзор при строительстве, реконструкции особо сложных и уникальных объектов.

На поднадзорной территории осуществляют свою деятельность **38** тепловых электростанций, **6** гидроэлектростанций, **15** газотурбинных электростанций, **268** предприятий электрических сетей.

Хотелось бы отметить эффективность работы должностных лиц Центрального управления, направленную на безопасную эксплуатацию перечисленных объектов. В 2017 году при проведении контрольно-надзорных мероприятий выявлено около**120** тысяч нарушений.

Принят комплекс мер упреждающего характера по недопущению нарушений законодательства в указанной сфере. В отношении лиц, допустивших нарушения возбуждены административные производства, а также в адрес руководителей предприятий внесены представления об устранении причин и условий, способствовавших нарушению закона.

**(Охранные зоны).**

Хотелось бы отметить работу Центрального управления по согласованию охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон.

Правоотношения в указанной сфере регулирует Постановление правительства Российской Федерации №160 от 24.02.2009 «О порядке установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон».

Анализ работы на данном участке показал, что если установление охранных зон объектов **по производству электрической энергии** завершено в полном объеме, то работа **по согласованию охранных зон ЛЭП** выполнена на 12%.

Установление охранных зон объектов электросетевого хозяйства продолжается до 2022 года.

**Нарушения** российского законодательства по соблюдению особых условий использования земельных участков, расположенных в границах охранных зон объектов электросетевого хозяйства, **могут привести** к повреждению линий электропередачи, причинению вреда жизни и здоровью людей.

Одной из главных причин нарушения охранных зон объектов электросетевого хозяйства является незаконное строительство в их границах различных объектов, самозахват территории, расположенной в границах таких зон. Растет объем малоэтажной частной застройки, огороды, хозпостройки, оборудуются автостоянки, гаражи и другая инфраструктура.

**(9.22 КоАП РФ).**

**Уважаемые коллеги**, Федеральным законом № 307-ФЗ от 03.11.2015   
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергетических ресурсов» в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, внесены изменения.

Глава **9** КоАП РФ дополнена статьей **9.22**, предусматривающей ответственность за нарушение порядка полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, порядка ограничения и прекращения подачи тепловой энергии.

Курируемое мной структурное подразделение Центрального управления Ростехнадзора, осуществляющее федеральный государственный энергетический надзор, принимает активное участие в рассмотрении поступающих из энергосбытовых организаций и сетевых предприятий материалов в целях принятия решений о возбуждении дел об административных правонарушениях и привлечения к ответственности потребителей, уклоняющихся от выполнения взятых на себя обязательств по оплате ресурсов за предоставленные услуги по электроэнергии.

За прошедший 2017 год в Управление поступило свыше **300** заявлений гарантирующих поставщиков электроэнергии и сетевых предприятий о привлечении к ответственности недобросовестных потребителей электрической энергии восьми субъектов Российской Федерации. Во **Владимирской области** поступило **17** заявлений.

Необходимо отметить, что не во всех случаях приняты решения о возбуждении дел об административных правонарушениях по **ст. 9.22** КоАП РФ.

Анализ правоприменительной практики в рассматриваемой сфере показал, что решения об отказе в возбуждении дел об административном правонарушении выносятся в связи с несоблюдением Инициаторами введения режима ограничения (сбытовыми организациями) Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации №442от 04.05.2012, а именно:

* в ненадлежащем уведомлении потребителей о планируемом введении ограничения режима потребления электроэнергии;
* несоблюдением энергосбытовыми организациями сроков проверки введения режима полного или частичного ограничения потребления электрической энергии.

Центральным управления Ростехнадзора налажено взаимодействие с энергосбытовыми организациями.

В рамках взаимодействия, в целях совместной эффективной деятельности по укреплению платежной дисциплины, в адрес энергосбытовых организаций направляются информационные письма о результатах рассмотрения материалов в указанной сфере.

**СТРОЙКА**

Межрегиональный отдел государственного строительного надзора осуществляет надзор за объектами капитального строительства.

**К поднадзорным объектам относятся:**

* Объекты на территории двух и более субъектах РФ;
* Объекты обороны и безопасности;
* Объекты транспортной структуры;
* Объекты культурного наследия федерального значения;
* Объекты использования атомной энергии;
* Гидротехнические сооружения I,II класса;
* Объекты космической инфраструктуры;
* Опасные производственные объекты;
* Уникальные объекты.

В соответствии с ч. 5 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации застройщик или технический заказчик заблаговременно,  
но не позднее чем за семь рабочих дней до начала строительства, реконструкции объекта капитального строительства должен направить   
в Ростехнадзор извещение о начале работ.

*Проверки осуществляются строго в соответствии с программой проведения проверок на период реконструкции (строительства) объектов капитального строительства.*

**(ГТС).**

Наряду с другими направлениями деятельности Центральное управление Ростехнадзора осуществляет надзор за соблюдением законодательства при эксплуатации гидротехнических сооружений.

Деятельность в этой области регулируется Федеральным законом   
№117-ФЗ от 21.07.1997 «О безопасности гидротехнических сооружений».

Общее число ГТС на поднадзорной территории составляет 2655. Из них бесхозяйных 511.

**(Владимирская область- 110/17; Ивановская область- 75/3)**

Основные нарушения в области безопасной эксплуатации ГТС, выявляемые в ходе проверок:

* отсутствие комплекта документов по декларированию безопасности ГТС;
* отсутствие проектной, исполнительной и рабочей документации по ГТС;
* неудовлетворительное техническое состояние основных элементов ГТС.

Управлением проводится большая работа, направленная на сокращение количества **бесхозяйных** ГТС.

В адрес муниципальных органов власти, а также органов исполнительной власти, на территориях которых расположены бесхозяйные ГТС, направляются информационные письма о необходимости выполнения мероприятий по обеспечению безопасности бесхозяйных ГТС.

**(ОЗП).**

Бесспорно, одним из приоритетных и социально важных направлений деятельности Центрального управления является ежегодная проверка готовности электросетевых и теплоснабжающих организаций к прохождению отопительного периода, целью которой является контроль хода подготовки и оценка готовности субъектов электроэнергетики и муниципальных образований к работе в осенне-зимний период.

Инспекторским персоналом Центрального управления Ростехнадзора обследовано более **100** объектов электроэнергетики, более **500** отопительных и отопительно-производственных котельных.

В ходе проведенных проверок за отчетный период было выявлено около **30 тысяч** нарушений норм и правил безопасности, привлечены   
к ответственности **387** должностных и **183** юридических лиц.

Инспекторский состав Центрального управления Ростехнадзора принял участие в комиссиях по проверке готовности субъектов электроэнергетики созданных как Министерством энергетики Российской Федерации, так и **министерствами энергетики** субъекта РФ.

Проведена большая работа по оценке готовности муниципальных образований к отопительному периоду. В 2016 году лишь **28 %** муниципальных образований было признано готовыми к прохождению отопительного периода.

**В 2017 году** в целях осуществления Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти, обеспечения прозрачности действий, организована **очная** работа **Комиссии по оценке готовности к отопительному периоду муниципальных образований,** на которойзаместитель руководителя, начальник профильного отдела и государственные инспектора совместно с представителями муниципального образования объективно, в конструктивном диалоге давали объективную оценку их готовности, оперативно снимали спорные вопросы, а также принимали решение о готовности/не готовности муниципального образования. Результаты принятого решения зафиксированы в протоколе, завизированы председателем комиссии и представителем муниципального образования, что позволило всесторонне оценить их готовность, а также исключить недопонимание с обеих сторон.

И, как результат совместной работы - беспрецедентные результаты готовности к прохождению осенне-зимнего периода 2017-2018 годов: все 20 муниципальных образований Владимирской области получили паспорта готовности.

Напомню, что в осенне-зимний период 2016-2017 годов 42% муниципальных образований не получили паспорта готовности.

Последнее время существенно укрепилось **взаимодействие** Центрального управления Ростехнадзора **с органами** исполнительной власти Владимирской области по вопросам подготовки и прохождения осенне-зимнего периода, организации безопасной эксплуатации субъектов электроэнергетики.

**(Аварии)**

Анализ **аварийности** за 2017 год показал, что на объектах электроэнергетики зафиксировано **4** аварии, расследование причин которых осуществлялось Ростехнадзором. За аналогичный период 2016 года произошло **5** аварий.

В тоже время в 2017 году представители государственного энергетического надзора приняли участие в **45** комиссиях по расследованию аварий, создаваемых собственником.

**Считаю необходимым руководителям энергообъектов поднять на более высокий уровень работу с персоналом в части его профессиональной подготовки, умения квалифицированно оценивать обстановку при возникновении аварийных ситуаций и принимать правильные решения**

Основными причинами как аварийности, так и смертельного травматизма являются: низкий уровень управления, «формальная» организация производственного контроля, а также сознательное пренебрежение элементарными правилами безопасности.

**(Несчастные случаи).**

Профилактика **травматизма,** контроль за состоянием охраны труда в организациях, эксплуатирующих энергоустановки, являются приоритетными направлениями деятельности органов Ростехнадзора.

Ежеквартально на официальном сайте Управления публикуется анализ несчастных случаев на энергоустановках, подконтрольных государственному энергетическому надзору.

За 2017 год на объектах электроэнергетики, поднадзорных Центральному управлению, зарегистрировано **9** несчастных случаев со смертельным исходом (10 пострадавших), в том числе во Владимирской области – 1 случай со смертельным исходом.

В расследовании всех несчастных случаев принимал участие инспекторский персонал Центрального управления.

Результаты расследования несчастных случаев и причины их возникновения показывают, что, в большинстве своем, основными предпосылками являются:

**грубейшие нарушения** правил безопасности;

нарушение персоналом **производственной дисциплины**;

**ошибочные и самовольные действия** персонала при выполнении работ в энергоустановках;

**личная неосторожность и халатность**.

Указанные причины свидетельствует **о наличии серьезных недостатков** в работе руководителей всех уровней управления по обеспечению выполнения требований норм и правил охраны труда.

В качестве примера приведу обстоятельства смертельного несчастного случая, произошедших в **Акционерном обществе «Электрокабель» Кольчугинский завод»:**

**29 сентября 2017 года** при замене шестерни привода агрегата АНВ-125 слесари-ремонтники самовольно сняли ограждения с привода станка, один приблизился на недопустимое расстояние к открытым токоведущим частям и получил смертельную травму.

Основными причинами явились:

самовольное расширение объема выполняемых работ;

ошибочные действия пострадавшего;

слабый контроль за проведением работ со стороны лиц, ответственных за безопасность работ.

Как показывает практика, в **80%** несчастных случаев пострадавшие имеют рабочие специальности, 20% пострадавших - специалисты.

Предотвращение личностных причин травмирования связано с **подбором кадров**, а также **с постоянным его обучением, инструктированием и воспитанием**, стимулирующими безопасное поведение работников. Необходимо социальное и материальное повышение статуса квалифицированного электротехнического персонала.

Напоминаю, что в соответствии с **порядком действия работодателя при возникновении тяжелого или смертельного несчастного случая,** необходимо уведомить **территориальный орган Ростехнадзора.** Задержка извещения о несчастном случае более, чем на 24 часа, рассматривается как попытка его сокрытия.

С **11 мая по 11 июня 2018 года** проведена плановая проверка Публичного акционерного общества «Т плюс», Владимирская ТЭЦ 2 филиал «Владимирский» Ивановская ТЭЦ-2 и филиал «Владимирский» Ивановская ТЭЦ-3, которые, производят тепловую и электрическую энергию, а также обеспечивает централизованное теплоснабжение потребителей в районах расположения электростанций во Владимирской и Ивановской областях.

В результате проведенной работы инспекторским составом государственного энергетического надзора Центрального управления Ростехнадзора выявлено **680** нарушений норм и правил. К административной ответственности привечено 3 юридических и 11 должностных лица.

Основные выявленные нарушения:

Отсутствует контроля за тепловыми перемещениями трубопроводов острого пара, котла;

Не обеспечена плотность газового тракта котла БКЗ-210-140 ст. № 7, плотность топки котла БКЗ-210-140 ст. № 6, плотность топки котла БКЗ-210-140 ст. № 8, плотность газового тракта котла БКЗ-210-140 ст. № 6, присосы воздуха превышают нормативные.

Риск-ориентированный подход к проведению плановых проверок в **2018 году** предусматривает отнесение субъектов электроэнергетики, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей электрической энергии к категориям высокого, значительного, среднего, умеренного и низкого риска, а также установление критериев дифференцирования при проведении плановых проверок   
в зависимости от соответствующих категорий **.**

Внедрение риск-ориентированного подхода позволяет сконцентрировать внимание надзорного органа на объектах более высокой категории риска, где нарушение безопасности может привести к наиболее тяжёлым последствиям, а также снижению избыточного административного давления и связанных с этим издержек. Реализация мероприятий при внедрении риск-ориентированного подхода позволяет кардинально сократить количество плановых проверок поднадзорных объектов, отнесенных к категории низкого риска.

В соответствии с частью 11.3 статьи 9 Федерального закона   
от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц   
и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»  
и пунктом 2 общих требований к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2017 г. № 177 утверждены формы проверочных листов (списков контрольных вопросов), содержащих обязательные требования к обеспечению безопасности в сфере электроэнергетики и (или) требования безопасности в сфере теплоснабжения, которые подлежат применению при проведении плановых проверок поднадзорных субъектов (объектов) при осуществлении федерального государственного энергетического надзора.