**Доклад по итогам деятельности** [**межрегионального отдела по надзору за объектами магистрального трубопроводного транспорта и газовому надзору**](http://cntr.gosnadzor.ru/about/structure/Otdel/MO/tube.php) **за 2018 год (**по состоянию на 18 декабря 2018 года)

Отдел осуществляет надзор за объектами газораспределения и газопотребления на территории Московской области, а также надзор за объектами магистральных газопроводов на территории 14 субъектов Российской Федерации и двумя подземными хранилищами газа на территории Московской и Калининградской областей, которые обеспечивают газоснабжение 25 процентов населения страны.

Под надзором находится **2593** организаций, эксплуатирующих **4581** опасный производственный объект магистрального трубопроводного транспорта, газораспределения и газопотребления, *из них:* ***19 - I класса*** *опасности,* ***888 - II класса*** *опасности,* ***3623 - III*** *класса опасности, а также* ***51 - IV*** *класса опасности.*

Общая штатная численность отдела составляет 30 человек. Хочу обратить внимание, что за отчетный период кадровый состав отдела обновился на 23 %. Средний возраст работников отдела составляет 38 лет.

Основные направления контрольно-надзорной деятельности межрегионального отдела по надзору за объектами магистрального трубопровода, газораспределения и газопотребления:

**1.** **Постоянный государственный надзор** за **18** ОПО I класса опасности магистрального трубопроводного транспорта, включающих в себя 17 участков магистрального газопровода, а также 1 подземных хранилища газа осуществляется силами 7-ми инспекторов и заместителем начальника отдела. Для качественного и эффективного осуществления постоянного государственного надзора необходимо не менее 9 единиц инспекторского состава

**2.** **Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности за опасными производственными объектами газораспределения и газопотребления.**

Общая протяженность поднадзорных сетей газораспределения
и газопотребления составляет **58799,4** км**. 3568** ОПО сетей газораспределения и газопотребления, эксплуатируемых **2512** поднадзорными организациями.

3. **Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности за опасными производственными объектами магистрального трубопроводного транспорта.**

Общая протяженность поднадзорных магистральных трубопроводов составляет **21562,9** км.

По состоянию на 18 декабря 2018 года Отделом проведено **852** проверки выполнения поднадзорными организациями требований промышленной безопасности, технических регламентов и лицензионных требований (из них 204 плановых, 578 внеплановых, а также 70 проверок в режиме постоянного надзора).

За отчетный период проведено **321** проверка ранее выданных предписаний в отношении опасных производственных объектов магистрального трубопроводного транспорта, а также газораспределения и газопотребления.

В ходе плановых и внеплановых проверок выявлено и предписано к устранению свыше 5000 нарушений требований законодательства, правил безопасности, технических регламентов.

По результатам проведения проверок за 12 месяцев 2018 года вынесено **747** постановлений о привлечении юридических и должностных лиц
к административной ответственности в виде штрафа.

Сумма наложенных штрафов увеличилась на 43% и составила 52 млн 481,5 тыс. руб. (36 млн 781,5 тыс. руб. за 12 месяца 2017 года).

Характерными нарушениями требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, выявленными в ходе проведения проверок, явились:

- эксплуатация зданий, сооружений и технических устройств, применяемых на объектах, за пределами назначенных показателей эксплуатации этих зданий, сооружений и технических устройств (назначенного срока службы или назначенного ресурса) без проведения экспертизы промышленной безопасности;

- отсутствие правоустанавливающих документов на объекты недвижимости и земельные участки, на которых размещаются эксплуатируемые опасные производственные объекты; несоблюдение требований по ведению технической документации;

- нарушения в организации и осуществлении производственного контроля; а также нарушения в организации и функционировании системы управления промышленной безопасностью;

- несоблюдение сроков проведения регламентных работ по техническому обслуживанию оборудования;

- нарушение сроков выполнения выданных предписаний.

Далее хочу проинформировать Вас о проводимой отделом работе с целью снижения административного давления на бизнес.

1. Учитывая большое количество поднадзорных опасных производственных объектов I и II классов опасности (18 и 890 соответственно), основной приоритетной задачей отдела в 2017 году было внедрение риск-ориентированного подхода в отношении опасных производственных объектов I и II классов. Основными факторами, влияющими на определение категории риска, являются аварийность, травматизм, количество произошедших инцидентов, наличие заключений экспертиз промышленной безопасности, материальных и финансовых ресурсов, а также техническое состояние опасного производственного объекта.

Для каждого проверяемого объекта, на основании методики, определяется категория риска.

По результатам анализа всех факторов (их более **100)** инспектором принимается решение о присвоении категории риска. Всего существует 5 категорий риска от чрезвычайно высокого риска до низкого риска опасности.

Инспекторским составом отдела, в соответствии с методикой, были проведены расчеты категории риска для всех поднадзорных опасных производственных объектов I и II классов опасности. Из общего количества объектов, третья категория риска была присвоена 19 объектам (17 I-го класса и 2 II-го класса), оставшимся 890 объектам была присвоена четвертая категория риска (2 I-го класс и 888 II-го класса), что послужило основанием для составления Плана проведения плановых проверок на 2018 год.

С января по май 2018 года инспекторским составом производился расчет категории риска для опасных производственных объектов III класса опасности. Несмотря на большое количество объектов (3623 ОПО), данная работа была завершена в срок - до 31 мая 2018 года, после чего был окончательно сформирован план проверок на 2019 год.

Данная информация внесена в подсистему «Реестр ОПО» Комплексной системы информатизации Ростехнадзора.

После определения категории риска инспектор планирует проверки опасных производственных объектов, уделяя особое внимание объектам с повышенным уровнем риска.

1. В дополнении к этому уменьшено количество проводимых отделом плановых проверок, чем снижена нагрузка на бизнес.
2. Одновременно с этим Федеральным законом № 316-ФЗ кардинальным образом решена проблема штрафов для малого и среднего бизнеса. Закон ввел в КоАП РФ статью 4.1.1, предусматривающую отмену штрафов для предпринимателей и замену их предупреждением, но только в том случае, если правонарушение было совершено впервые, не нанесло вреда здоровью людей, окружающей среде, культурным объектам и не причинило имущественный ущерб.
3. Также с января 2017 г. при проведении проверок используются «проверочные листы (списки контрольных вопросов)». Они включают в себя перечни вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем) обязательных требований, составляющих предмет проверки. При проведении плановой проверки с использованием проверочного листа (списка контрольных вопросов) указанные документы прилагаются к акту проверки.

И наконец внедрение превентивного контроля, с использованием комплексной системы информатизации, для дистанционного выявления и профилактики нарушений. В рамках организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, ФЗ-294 предусматривает основания и порядок объявления предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований. В соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.02.2017 г. № 166 утверждены Правила составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такие предостережения и их рассмотрения, уведомления об исполнении таких предостережений. Хочу остановиться на основных показателях аварийности и травматизма на поднадзорных объектах. По состоянию на 18 декабря 2018 года на поднадзорных межрегиональному отделу по надзору за объектами магистрального трубопровода, газораспределения и газопотребления опасных производственных объектах произошла **4 аварии**.

Количество аварий по сравнению с аналогичным периодом 2017 года уменьшилось на 50% (8 аварий).

На объектах магистрального трубопроводного транспорта эксплуатируемых ООО «Газпром трансгаз Москва» произошло 2 аварии.

4 сентября 2018 года в 1:40 произошла авария на 27 км газопровода-отвода к ГРС г. Железногорск 2 нитка Ду 530 мм, расположенного по адресу: Курская область, Железногорский район, в 0,3 км от д. Пасерково, в 185 км от промплощадки филиала «Курское ЛПУМГ» ООО «Газпром трансгаз Москва».

Причинами аварии послужили: дефект в основном металле трубы, образовавшийся по механизму коррозионного растрескивания под напряжением, а также отсутствие технического диагностирования магистрального газопровода-отвода к ГРС г. Железногорск 2 нитка, 16,8 - 29 км, эксплуатирующей организацией ООО «Газпром трансгаз Москва» на протяжении всего периода его эксплуатации внутритрубными диагностическими приборами.

По результатам расследования, разработан план мероприятий по проведению внутритрубной диагностики, к административной ответственности привлечены юридическое лицо и два должностных лица из числа руководства предприятия. Кроме того 2 человека направлены для прохождения внеочередной аттестации.

03.11.2018 в 17:55 произошла авария на 1843,4 км магистрального газопровода «Средняя Азия –Центр» 3 нитка, диаметром 1220 мм с толщеной стенки 12 мм, эксплуатируемого филиалом ООО «Газпром трансгаз Москва» Путятинское ЛПУМГ.

Причиной аварии послужило механическое повреждение (задиры с вмятиной), неустановленной тяжелой техникой, нанесенное в период эксплуатации.

По результатам расследования, разработан план мероприятий по проведению внутритрубной диагностики, к административной ответственности привлечены юридическое лицо и два должностных лица из числа руководства предприятия. Кроме того 2 человека направлены для прохождения внеочередной аттестации.

На объектах газового надзора, также произошло 2 аварии.

Типичным примером проявления человеческого фактора послужила авария, случившаяся 13 марта 2018 года в городе Орехово-Зуево Московской области. При повторном розжиге котла в котельной «Центр» филиала ГУП МО «Коммунальные системы Московской области» «Орехово-Зуевские тепловые системы», после его аварийной остановки, произошел взрыв газо-воздушной смеси, в результате была разрушена обмуровка котла и частично повреждено здание котельной, два оператора получили травмы средней тяжести.

Причиной аварии послужил человеческий фактор, выразившийся в низком уровне производственной дисциплины и квалификации дежурного персонала, не соблюдении требований производственных инструкций.

По результатам расследования, разработан план мероприятий по исключению человеческого фактора при розжиге газоиспользующего оборудования котельной, к административной ответственности привлечены юридическое лицо и три должностных лица из числа руководства, в том числе директор предприятия.

Похожая авария произошла 13 декабря 2018 в котельной, эксплуатируемой ЗАО «Ликинский автобус». В настоящее время расследование данной аварии не завершено.