**Доклад об основных показателях контрольно-надзорной деятельности отдела по надзору за взрывоопасными и химически опасными производствами и объектами, объектами нефтепродуктообеспечения по Московской области за 12 месяцев 2018 года в сравнении с аналогичным периодом 2017 года при осуществлении надзора за взрывоопасными и химически опасными объектами, объектами нефтепродуктообеспечения, взрывоопасными объектами хранения и переработки растительного сырья, объектами транспортирования опасных веществ.**

Отдел по надзору за взрывоопасными и химически опасными производствами и объектами, объектами нефтепродуктообеспечения по Московской области (далее – Отдел) осуществляет надзор за 390 организациями, осуществляющими эксплуатацию 834 опасных производственных объектов, расположенных на территории Московской области, из них: I класса опасности – 1, II класса опасности – 16, III класса опасности – 548, IV класса опасности – 269, в том числе:

- 479 взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов;

- 100 объектов нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности и объектов нефтепродуктообеспечения;

- 187 взрывоопасных объектов хранения и переработки растительного сырья;

- 68 опасных производственных объектов транспортирования опасных веществ.

Общая штатная численность отдела составляет 15 человек. Средний возраст работников отдела составляет 43 года.

**Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам за текущий год в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (в форме таблицы) с описанием тенденций.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Количество несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших на опасных производственных объектах | 2018 год | 2017 год |
|  |  | 0 | 0 |

В 2018 году, как и в 2017 году, несчастных случаев со смертельным исходом на поднадзорных предприятиях не зарегистрировано.

**Анализ основных показателей контрольно-надзорной деятельности за 2018 год.**

В 2018 году надзорная деятельность Отдела осуществлялась в соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Центрального управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2018 год, размещенным на официальном сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

Все проверки проведены с соблюдением требований действующего законодательства о порядке их проведения, случаев аннулирования результатов проверок за отчётный период не было.

Сравнительный анализ показателей деятельности отдела за 2018 год/ 2017 год

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | 2018 год | 2017 год | Спад/ увеличение |
|
| 1 | число поднадзорных организаций (юридических лиц), осуществляющих деятельность по эксплуатации опасных производственных объектов | 390 | 408 | снижение |
| 2 | общее количество проверок (мероприятий по контролю), проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей | 160 | 148 | увеличение |
| 2.1 | плановые проверки | 40 | 45 | снижение |
| 2.2 | внеплановые проверки | 120 | 103 | увеличение |
| 3 | выявлено правонарушений | 1064 | 938 | увеличение |
| 4 | общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок | 108 | 107 | увеличение |
| 4.1 | административное приостановление деятельности | 0 | 0 | 0 |
| 4.2 | предупреждение | 0 | 0 | 0 |
| 4.3 | административный штраф | 108 | 107 | увеличение |
| 5 | общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. руб.) | 16 790 | 15 950 | увеличение |
| 6 | общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов (тыс. руб.) | 13 640 | 13 480 | увеличение |
| 7 | количество травмированных в результате аварий (чел.) | 0 | 0 | 0 |
| 8 | количество пострадавших в результате несчастных случаев на производстве (чел.) | 0 | 0 | 0 |

|  |
| --- |
| Отделом проведено 160 проверок состояния промышленной безопасности поднадзорных объектов (↑9%). Из них: плановых проверок – 40, внеплановых – 120 (81 проверок по контролю за выполнением ранее выданных предписаний, 4 мероприятия, проведенных в рамках режима постоянного государственного надзора, 18 проверок, проведенных в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии, 3 проверки по согласованию с прокуратурой, 9 проверок в рамках контроля и надзора за выполнением пункта 13 Указа Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 202 «Об особенностях применения усиленных мер безопасности в период проведения в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года»; Постановления Правительства Российской Федерации от 9 июня 2017 г. № 689 «О некоторых мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 202 «Об особенностях применения усиленных мер безопасности в период проведения в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года», 5 проверок по строительству опасных производственных объектов (совместная проверка со строительным надзором).  По результатам проведенных проверок выявлено 1064 нарушение требований промышленной безопасности (↑9 %), наложено 108 административных наказаний (↑ 1%), в том числе штрафов на 16 790 тыс. рублей (↑ 1%), взыскано 13 640 тыс. рублей (↑ 1%).  В ходе проверок проверяется готовность организаций, эксплуатирующих ОПО, к действиям по локализации и ликвидации аварийных ситуаций, проверяется наличие профессиональной аварийно-спасательной службы или нештатных аварийно-спасательных формирований из числа производственного персонала, либо наличие договора на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями, наличие планов мероприятий по локализации и ликвидации аварийных ситуаций, разработанных в соответствии с «[Положение](#Par27)м о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах», утверждённым постановлением Правительства РФ от 26.08.2013 № 730.  Формирование плана проверок на 2019 год осуществлялось Отделом с учетом риск-ориентированного интегрального показателя промышленной безопасности и поступивших обращений граждан, содержащих информацию о нарушении прав, свобод или законных интересов.  Отделом, в соответствии с методикой, были проведены расчеты категории риска для всех поднадзорных опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.  Основными факторами, влияющими на определение категории риска, являются аварийность, травматизм, количество произошедших инцидентов, наличие заключений экспертиз промышленной безопасности, материальных и финансовых ресурсов, а также техническое состояние опасного производственного объекта.  Для каждого проверяемого объекта, на основании методики, определяется категория риска.  По результатам анализа всех факторов принимается решение о присвоении категории риска. Всего существует 5 категорий риска от чрезвычайно высокого риска до низкого риска опасности. |

**Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий за I полугодие текущего года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (в форме таблицы) с описанием тенденций. Показатели аварий, произошедших в результате действий третьих лиц.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Количество аварий, произошедших на опасных производственных объектах | 2018 год | 2017 год |
|  |  | 1 | 1 |

В 2018 году зарегистрирована 1 авария, произошедшая в АО «Серпуховская нефтебаза».

27 января 2018 года в 15 часов 00 минут произошел взрыв газовоздушной смеси с последующим возгоранием в РВС-2000 № 18 на складе по хранению нефтепродуктов.

В результате открытого контакта поверхности работающих погружных нагревателей со смесью паров ДГК и воздуха произошла кратковременная вспышка паровоздушной смеси, которая привела к детонации и разгерметизации резервуара РВС-2000 № 18 в верхней части его крыши.

На основании изучения технической документации, осмотра места аварии, опроса должностных лиц комиссия считает, что причинами аварии, приведшей к взрыву газовоздушной смеси в резервуаре РВС-2000 № 18 на опасном производственном объекте: «Площадка нефтебазы по хранению и перевалке нефти и нефтепродуктов» АО «Серпуховская нефтебаза», рег. № А02-52900-0002, III класс опасности являются:

Технические причины аварии:

1. Система нагрева нефтепродуктов СНР-48 (48СПКх6)-Т2, установленная в резервуаре РВС-2000 № 18, смонтирована без документации на техническое перевооружение, имеющей положительное заключение экспертизы промышленной безопасности.

2. Самовоспламенение газовоздушной смеси от непогруженного в среду электрического стеклопластикового нагревателя X-therm P=8кВт системы нагрева нефтепродуктов СНР-48 (48СПКх6)-Т2, при сливе остатков нефтепродуктов из резервуара РВС-2000 № 18 в результате неудовлетворительного контроля за регламентированными значениями параметров по ведению технологического процесса.

3. Отсутствие контроля за работой системы нагрева нефтепродуктов СНР-48 (48СПКх6)-Т2 со стороны должностных лиц и персонала АО «Серпуховская нефтебаза», выразившееся в эксплуатации системы нагревы с критическим уровнем жидкости в резервуаре.

4. Эксплуатация системы нагрева нефтепродуктов СНР-48 (48СПКх6)-Т2 (ведение работ по подогреву) осуществлялось работниками, не прошедшими обучение, инструктаж и проверку знаний требований безопасности в соответствии с ГОСТ 12.0.004 с выдачей соответствующего удостоверения и не ознакомившимися в полном объеме с «Руководством по эксплуатации».

5. Проведении монтажных работ системы нагрева нефтепродуктов СНР-48 (48СПКх6)-Т2 произведено сторонней организацией без соответствующей аттестации в области промышленной безопасности, а именно: не представлены протоколы проверки знаний работников ООО «Сити Коннект».

Организационные причины аварии:

1. Неудовлетворительная организация работ по осуществлению производственного контроля: без учета п. 3.1 Положения о порядке организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах, утвержденного генеральным директором АО «Серпуховская нефтебаза» 25.07.2015, начальник товарного цеха Лисицын И.В. приказом генерального директора АО «Серпуховская нефтебаза» от 09.01.2018 назначен лицом ответственным за осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности с 09.01.2018 (помимо главного инженера Ветчинина А.А.). Нарушение требований статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», п. 3.1 Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте, утвержденных постановлением Правительства РФ от 10.03.1999 № 263.

2. Осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации опасного производственного объекта: «Площадка нефтебазы по хранению и перевалке нефти и нефтепродуктов» АО «Серпуховская нефтебаза», рег. № А02-52900-0002, III класс опасности, не в полном объеме, а именно: при осуществлении производственного контроля не были выявлены нарушения требований промышленной безопасности, которые стали техническими и организационными причинами аварии на опасном производственном объекте; не разработан план работы по осуществлению производственного контроля в подразделениях эксплуатирующей организации; не доведены до сведения работников опасного производственного объекта изменения требований промышленной безопасности; внесение руководителю АО «Серпуховская нефтебаза» предложений о проведении мероприятий по обеспечению промышленной безопасности и об устранении нарушений требований промышленной безопасности не осуществляется. Нарушение требований статей 9, 11 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», п. 3, п. 5, п.10, п.11 Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте, утвержденных постановлением Правительства РФ от 10.03.1999 № 263.

3. Не осуществлялся производственный контроль за организацией и проведением монтажных работ системы нагрева нефтепродуктов на опасном производственном объекте, производимыми ООО «Сити Коннект», а именно: монтаж осуществлялся лицами, не аттестованными в области промышленной безопасности. Нарушение требований статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», п.п. 2, 11 Положения об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Юридическое лицо и должностное лицо привлечены к административной ответственности, наложены административные штрафы на 200 тысяч рублей и 20 тысяч рублей соответственно.

Общий ущерб от аварии составил 3 557 тысяч рублей.

В 2017 года в ООО «Техноколор» на площадке цеха ЛКМ производства, расположенной по адресу: Московская область, г. Щелково, ул. Заводская, д. 2, произошла авария (пожар), в результате которого сгорел склад готовой продукции.

В настоящее время техническое расследование закончено.

В 2019 году Отделом планируется:

- продолжить работу по исполнению плана проведения проверок Управления;

- не допускать нарушений, указанных в плане мероприятий по устранению выявленных недостатков в работе Отдела;

- усилить меры по недопущению замечаний, отмеченных в акте, в дальнейшей работе Отдела;

- повысить показатели контрольно-надзорной деятельности Отдела.