Обзор изменений федерального законодательства и подзаконных нормативных актов в сфере деятельности Ростехнадзора

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Центральном управлении Ростехнадзора   
при осуществлении федерального государственного контроля (надзора)   
в установленной сфере деятельности сформирован в рамках подготовки проведения публичных мероприятий с подконтрольными субъектами   
во исполнение положений приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» и в целях профилактики нарушений обязательных требований.

Реформа контрольной и надзорной деятельности продолжается. В 2018 году произошел ряд серьезных изменений в федеральном законодательстве, определяющем порядок работы контрольно-надзорных органов.

В 2018 году Ростехнадзором утверждено более десяти приказов   
и регламентов в области технического регулирования утверждено пять актов Правительства, внесены изменения в области промышленной безопасности, уточнен ряд иных актов Ростехнадзора.

Ростехнадзором в соответствии с планом деятельности на 2014 – 2018 годы последовательно реализуется курс на внедрение новых методов контроля, включая риск - ориентированный подход. Переход контрольно-надзорных органов на «умную», риск-ориентированную модель проверок официально закреплен в августе 2016 года. Тем самым определяется метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), выбирается интенсивность (форма, продолжительность, периодичность) проведения мероприятий по контролю в зависимости от класса опасности опасных производственных объектов, что позволяет сконцентрировать контрольно-надзорную деятельность на объектах повышенного риска.

1. Так, Ростехнадзором разработан проект постановления Правительства РФ «О применении риск-ориентированного подхода при осуществлении федерального лицензионного контроля за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности». Проектом предусматривается, что в соответствии с критериями тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований деятельность организаций по проведению экспертизы промышленной безопасности в зависимости от предмета и объекта экспертизы может быть отнесена к категориям высокого, среднего или умеренного риска. При этом определяется перечень оснований пересмотра (повышения или понижения) установленной категории риска в зависимости от наличия или отсутствия фактов привлечения к ответственности за нарушение обязательных требований, а также в зависимости от количества проведенных в течение календарного года после присвоения организации категории риска экспертиз промышленной безопасности.

Согласно постановлению Правительства РФ от 30.11.2018 № 1445 "О внесении изменений в Положение об осуществлении федерального государственного энергетического надзора", отнесение субъектов электроэнергетики, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей электрической энергии к определенной категории риска осуществляется на основании критерия тяжести негативных последствий несоблюдения обязательных требований.

Проведение плановых проверок в отношении субъектов электроэнергетики, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей электрической энергии в зависимости от присвоенной им определенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

– для категории высокого риска – один раз в 3 года;

– для категории значительного риска - один раз в 4 года;

– для категории среднего риска - не чаще одного раза в 5 лет;

– для категории умеренного риска - не чаще одного раза в 6 лет.

Ростехнадзором внедрено использование проверочных листов, содержащих исчерпывающий перечень обязательных требований, наиболее значимых с точки зрения недопущения возникновения угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям по отдельным видам надзора.

2. Федеральным законом от 23 апреля 2018 № 94-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц   
и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Установлены особенности осуществления контрольно-надзорных мероприятий в отношении организаций, эксплуатирующих лифты, подъемные платформы для инвалидов, пассажирские конвейеры (движущиеся пешеходные дорожки), эскалаторы, за исключением эскалаторов в метрополитенах. Введен уведомительный порядок начала деятельности по монтажу, демонтажу, эксплуатации, в том числе   
по обслуживанию и ремонту вышеперечисленных объектов.

3. Федеральным законом от 19 июля 2018 № 204-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в части установления дополнительных гарантий граждан при получении государственных   
и муниципальных услуг.

Установлен запрет на повторный отказ в предоставлении государственной услуги по основаниям, не указанным в первоначальном отказе.

Запрещается истребовать у заявителя документы и информацию,   
на отсутствие или недостоверность которых не указывалось при первоначальном отказе в приеме документов, за исключением случаев, перечисленных в Федеральном законе.

Заявителю предоставляется возможность обратиться с жалобой   
на решения и действия (бездействие) органа, предоставляющего государственную и муниципальную услугу; его должностного лица, в том числе в случае нарушения вышеуказанного запрета.

В случае признания жалобы подлежащей удовлетворению, в ответе заявителю дается информация о действиях, осуществляемых органом, предоставляющим государственную и муниципальную услугу, в целях незамедлительного устранения выявленных нарушений, а также приносятся извинения за доставленные неудобства, и указывается информация   
о дальнейших действиях, которые необходимо совершить заявителю.   
В случае признания жалобы, не подлежащей удовлетворению, в ответе заявителю даются аргументированные разъяснения о причинах принятого решения, а также информация о порядке обжалования принятого решения.

4. Федеральным законом от 19 июля 2018 № 207-ФЗ внесены изменения в статьи 366 и 367 Трудового кодекса Российской Федерации   
в части исключения дублирования полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере охраны труда.

Установлено, что государственный надзор за соблюдением требований по безопасному ведению работ на опасных производственных объектах осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти при осуществлении федерального государственного надзора   
в области промышленной безопасности.

Государственный надзор за соблюдением требований по безопасному ведению работ на объектах электроэнергетики и теплоснабжения, установленных правилами по охране труда, осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти при осуществлении федерального государственного энергетического надзора.

5. Федеральным законом от 19 июля 2018 № 221-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности» и статью 9.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Федеральным законом вводится декларирование потребления энергетических ресурсов. Одновременно с этим отменяется проведение обязательных энергетических обследований и устанавливается   
их добровольность.

Регламентируется процедура обработки, систематизации, анализа   
и использования информации, содержащейся в энергетических паспортах, отчетах о проведении энергетического обследования и декларациях   
о потреблении энергетических ресурсов.

6. Федеральным законом от 29 июля 2018 № 249-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Установлено, что в случае, если нормативным правовым актом Российской Федерации изменяются наименование лицензируемого вида деятельности, перечни работ, услуг, которые выполняются, оказываются   
в составе конкретных видов деятельности, необходимость переоформления лицензии должна определяться этим нормативным правовым актом.

7. Федеральным законом от 29 июля 2018 № 271-ФЗ внесены изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации   
по вопросам подтверждения компетентности работников опасных производственных объектов, гидротехнических сооружений и объектов электроэнергетики.

Предусмотрено утверждение нового порядка аттестации в указанных областях. Определяются обязанности работников организаций, осуществляющих деятельность в указанных областях, проходить подготовку и аттестацию по вопросам безопасности, а также определяются функции федеральных органов исполнительной власти по данным вопросам.

8. Федеральным законом от 03 августа 2018 № 316-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц   
и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и статью 19 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Уточняется, что порядок организации и осуществления лицензионного контроля устанавливается положением о лицензировании конкретного вида деятельности, утверждаемым Правительством Российской Федерации. Устанавливаются особенности применения риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора).

Совершенствуется порядок объявления предостережения   
о недопустимости нарушения обязательных требований. Закрепляется, что такое предостережение не может содержать требования предоставления юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем сведений   
и документов, за исключением сведений о принятых ими мерах   
по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Изменениями в Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» устанавливается возможность предусмотреть   
в положении о лицензировании конкретного вида деятельности, что при осуществлении лицензионного контроля за конкретным видом деятельности плановые проверки не проводятся.

9. Федеральным законом от 03 августа 2018 № 330-ФЗ внесены изменения в статью 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Федеральный закон исключает необходимость получения разрешения на строительство объектов капитального строительства в случае строительства, реконструкции объектов, предназначенных для транспортировки природного газа под давлением до 0,6 мегапаскаля включительно.

10. Федеральным законом от 03 августа 2018 года № 342-ФЗ внесены изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации.

Федеральный закон регулирует вопросы установления зон с особыми условиями использования территорий, уточняет понятия некапитальных строений и сооружений, уточняет порядок подготовки проекта правил землепользования и застройки на основании сведений, содержащихся   
в Едином государственном реестре недвижимости, устанавливает перечень разделов, включаемых в обязательном порядке в состав проектной документации объектов капитального строительства.

Установлены условия признания проектной документации экономически эффективной проектной документацией повторного использования, порядок признания и выбора такой документации. Основания и порядок принятия решения о признании проектной документации экономически эффективной проектной документацией повторного использования будут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Уточняется предмет экспертизы результатов инженерных изысканий   
и проектной документации, в который должны входить оценка соответствия требованиям технических регламентов, санитарно-эпидемиологическим требованиям, требованиям в области охраны окружающей среды, государственной охраны объектов культурного наследия, безопасного использования атомной энергии, промышленной безопасности, антитеррористической защищенности, а также проверка сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта на предмет достоверности ее определения.

Вводятся понятия охранные зоны трубопроводов и зоны минимальных расстояний до магистральных или промышленных трубопроводов.

11. Принят Указ Президента Российской Федерации от 06 мая 2018   
№ 198 «Об основах государственной политики Российской Федерации   
в области промышленной безопасности на период до 2025 года   
и на дальнейшую перспективу», а также ряд постановлений Правительства Российской Федерации, внесены изменения в приказы Ростехнадзора   
и административные регламенты, принят ряд нормативных правовых актов Ростехнадзора.

12. Федеральный закон от 21.07.2018 № 116 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» дополнен статьей 14.1 «Подготовка и аттестация работников в области промышленной безопасности.

Изменения внесены Федеральным законом от 29 июля 2018   
№ 171-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам подтверждения компетентности работников опасных производственных объектов, гидротехнических сооружений и объектов электроэнергетики.

Работники, в том числе руководители организаций, которые занимаются проектированием, строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом, техническим перевооружением, консервацией   
и ликвидацией опасных производственных объектов, эксплуатацией опасных производственных объектов, изготовлением, монтажом, наладкой, обслуживанием и ремонтом технических устройств, применяемых   
на опасных производственных объектах, обязаны не реже 1 раза в 5 лет получать дополнительное профессиональное образование и проходить аттестацию в области промышленной безопасности, чтобы поддерживать уровень квалификации, подтверждать знания основных требований промышленной безопасности. Организации могут обучать промышленной безопасности и других работников, если требования к ним установлены   
в Федеральных нормах и правилах.

При этом форму подготовки (повышение квалификации, инструктаж   
и т.д.) владелец опасного производственного объекта выбирает самостоятельно (пункт 2 статьи 14.1 Федерального закона № 116-ФЗ).

Установлен срок и основания прохождения первичной аттестации.

До 01 января 2019 г. Правительство Российской Федерации определит категории работников, которые обязаны получать дополнительное профессиональное образование и проходить аттестацию по промышленной безопасности не реже одного раза в пять лет; случаи, когда необходимо проходить внеочередную аттестацию по промышленной безопасности; категории работников, которые проходят аттестацию только в комиссиях Ростехнадзора (или другого органа исполнительной власти в области промышленной безопасности); утвердит порядок проведения аттестации   
в области промышленной безопасности.

С 01 января 2019 г. подготовка и переподготовка работников опасных производственных объектов в необразовательных учреждениях больше   
не будет относиться к видам деятельности в области промышленной безопасности (абзац 1 пункта 1 статьи 6 Федерального закона № 116-ФЗ). Следовательно, такие необразовательные учреждения не смогут формировать аттестационные комиссии. Типовые программы дополнительного профессионального образования в области промышленной безопасности будут утверждаться Ростехнадзором по согласованию с МЧС России (часть 7 статьи 76 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании   
в Российской Федерации» дополнили пунктом 3).

Обзор изменений Федерального законодательства в сфере деятельности Ростехнадзора в 2018 году (письмо Ростехнадзора от 02.08.2018   
№ 11-00-12/9986 «О направлении информации») 27 августа 2018 размещен   
в некоммерческой версии справочно-правовой системы «Консультант Плюс» для ознакомления в публичном доступе.

Благодарим за внимание.