

УТВЕРЖДЕН

приказом Центрального управления

Федеральной службы

по экологическому, технологическому

и атомному надзору

от 27 февраля 2024 г. № ИР-20-1700

**Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Центральном управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности за 2025 год**

**Общие положения**

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности за 2025 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1477 «О лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Ростехнадзор) от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, осуществляемых Центральным управлением Ростехнадзора (далее – Управление), и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;  
подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

**Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор)  
за деятельностью по проведению экспертизы промышленной  
безопасности**

При осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1477 «О лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»;

приказ Ростехнадзора от 20 октября 2020 г. № 420 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 25 ноября 2020 г. № 455 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 17 мая 2023 г. № 185 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых для осуществления федерального государственного лицензионного контроля за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 1 декабря 2020 г. № 478 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах».

В 2025 году общее количество объектов лицензионного контроля составило 105.

В 2025 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате деятельности лицензиата не зафиксировано (в 2024 году – не зафиксировано).

В 2025 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 7 проверок, из них плановых – 6, внеплановых – 1.

В ходе проведения проверок выявлено 708 правонарушений обязательных требований. По результатам проверок назначено 13 административных наказаний. Приостановление деятельности лицензии не применялось.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1260 тыс. рублей.

В 2025 году случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц при организации и проведении проверок в 2025 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного лицензионного контроля (надзора) следует отнести:

отсутствие технических устройств, оборудования и приборов, предназначенных для выполнения работ, входящих в лицензируемый вид деятельности;

отсутствие по заявленному адресу места осуществления лицензируемого вида деятельности зданий, сооружений, помещений, предназначенных для осуществления заявленных видов работ, входящих в состав лицензируемого вида деятельности;

при проведении экспертизы промышленной безопасности допускается применение документов, требования которых не распространяются на объекты экспертизы, а также документов, срок действия которых истёк на момент проведения экспертизы промышленной безопасности;

принятие необоснованного и необъективного решения о возможности эксплуатации объекта экспертизы;

проведение экспертизы и оформление результатов экспертизы с нарушением требований, установленных нормативными правовыми актами;

не в полном объеме проводится анализ документации, относящейся к объекту экспертизы;

наименование объекта экспертизы промышленной безопасности, на который распространяется действие заключения экспертизы, не соответствует наименованиям объектов экспертизы промышленной безопасности, указанным в пункте 1 статьи 13 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

В 2025 году Ростехнадзором проведена работа по актуализации обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора):

издан приказ Ростехнадзора от 29 января 2025 г. № 29 «О внесении изменений в федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 20 октября 2020 г. № 420».

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) не выявлено.

При осуществлении лицензионного контроля в 2025 году Управлением проводились следующие профилактические мероприятия:

в отношении объектов лицензионного контроля было объявлено 4 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора);

в отношении объектов лицензионного контроля было осуществлено 2 профилактических визита (обязательных профилактических визита);

осуществлено 5 консультирования;

осуществлено 62 информирования.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

разъяснения вопроса проведения экспертизы промышленной безопасности;

разъяснения вопроса предоставления и переоформления лицензии;

разъяснения законодательства в части отнесения объектов контроля к категории риска причинения вреда (ущерба);

применения критериев риска при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами несоблюдения лицензионных требований лицензиатом являются:

отсутствие технических устройств, оборудования и приборов, предназначенных для выполнения работ, входящих в лицензируемый вид деятельности;

при проведении экспертизы промышленной безопасности допускается применение документов, требования которых не распространяются на объекты экспертизы, а также документов, срок действия которых истек на момент проведения экспертизы промышленной безопасности;

формальный подход к проведению комплекса мероприятий при обследовании технических устройств, зданий и сооружений;

формальный подход к оформлению результатов проведённой экспертизы промышленной безопасности;

низкий уровень квалификации экспертов в области промышленной безопасности;

не обеспечивается объективность и обоснованность выводов, содержащихся в заключении экспертизы промышленной безопасности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора):

обеспечить выполнение нормативных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора);

не допускать нарушений требований законодательства Российской Федерации при проведении экспертизы промышленной безопасности и оформлении её результатов;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора).

---