

**Проект доклада  
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности  
в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному  
надзору при осуществлении федерального государственного  
энергетического надзора за 2025 год**

УТВЕРЖДЁН  
приказом Федеральной службы  
по экологическому, технологическому  
и атомному надзору  
от «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2026 г. № \_\_\_\_\_

**Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной)  
деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому  
и атомному надзору при осуществлении федерального государственного  
энергетического надзора за 2025 год**

**Общие положения**

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2025 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1085 «О федеральном государственном энергетическом надзоре» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, осуществляемых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований

законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

### **Федеральный государственный энергетический надзор**

В 2025 году общее количество поднадзорных Ростехнадзору организаций, деятельность которых отнесена к категориям риска в соответствии с пунктом 22 Положения о федеральном государственном энергетическом надзоре, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2021 г. № 1085, составляет 16206, в том числе потребителей электроэнергии – 15071.

Общее число поднадзорных объектов энергетики	– 197579;
Тепловых электростанций	– 31;
Газотурбинных (газопоршневых) электростанций	– 14;
Малых (технологических) электростанций	– 1395;
Гидроэлектростанций	– 4;
Котельных всего,	– 7602;
в том числе:	
производственных	– 2253;
отопительно-производственных	– 1195;
отопительных	– 4154;
Электрических подстанций	– 188553;
Тепловых сетей (в двухтрубном исчислении)	– 39605,4 км;
Линий электропередачи всего,	– 498863,3 км;
в том числе:	
напряжением до 1 кВ	– 209499,4 км;
напряжением от 1 кВ до 110 кВ	– 277682,3 км;
напряжением 220 кВ и выше	– 11681,6 км.

В 2025 году инспекторским составом допущено в эксплуатацию 3359 новых и реконструированных энергоустановок.

В 2025 году на поднадзорных объектах зарегистрировано 0\_ аварий (в 2024 году – 0), из них:

на объектах электроэнергетики зарегистрировано 0 аварий (в 2024 году – 0);

на объектах теплоснабжения зарегистрировано 0 аварий (в 2024 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 6 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2024 году – 1), из них:

на объектах электроэнергетики зарегистрировано 6 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2024 году – 1);

на объектах теплоснабжения зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2024 году – 0).

**13 марта 2025 г.** в Раменском производственном отделении Раменского филиала АО «Мособлэнерго» электромонтер приблизился на недопустимое расстояние к токоведущим частям, находящимся под напряжением, и был смертельно поражен электрическим током.

**31 марта 2025 г.** в Электрогорском филиале ООО «Ультрадекор» проводились работы по установке автоматов на отходящих кабельных линиях. Диспетчер трансформаторной подстанции при проведении работ приблизился на недопустимое расстояние к токоведущим частям, находящимся под напряжением, и был смертельно поражен электрическим током.

**2 мая 2025 г.** электромонтер филиала ПАО «Россети Центр» – «Тверьэнерго» прикоснувшись к оборванному проводу смертельно поражен электрическим током.

**27 июня 2025 г.** при проведении покрасочных работ вблизи высоковольтных проводов промышленный альпинист ООО «СК Паритет» был поражен электрическим током.

**7 августа 2025 г.** в АО «Демиховский машиностроительный завод» при проведении работ по проколу кабеля произошло короткое замыкание. Электромонтер получил термические ожоги различной степени тяжести и был доставлен в больницу. Находясь на лечении скончался 14 августа 2025 г.

**28 ноября 2025 г.** в филиале ПАО «Россети Московский регион» Южные электрические электрослесарь самостоятельно приблизился на недопустимое расстояние до токоведущих частей, находящимся под напряжением, получил термические ожоги различной степени тяжести и был доставлен в больницу. Находясь на лечении скончался.

По результатам расследования причин аварий и несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

недостаточная подготовленность персонала к выполнению приёмов, влияющих на безопасность работ;

невыполнение мероприятий, обеспечивающих безопасность работ в энергоустановках;

слабый контроль со стороны должностных лиц при проведении работ в электроустановках.

--

В 2025 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности с учётом требований постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» Ростехнадзором проведено 114 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2024 году – 153), из них плановых – 39 (в 2024 году – 43), внеплановых – 75 (в 2024 году – 110).

Всего в 2025 году Ростехнадзором проведено 4769 мероприятий по контролю организации безопасной эксплуатации и безопасного состояния оборудования и основных сооружений электростанций, электрических сетей электросетевых организаций и тепловых сетей энергоснабжающих организаций, электроустановок потребителей, в том числе осуществление которых инициируется обращением заявителя, выступающего в качестве объекта контроля, а также в рамках проверок иных контролирующих органов с привлечением представителей территориальных управлений Ростехнадзора (в 2024 году – 6681).

--

В ходе осуществления контрольной (надзорной) деятельности выявлено 58385 нарушений обязательных требований; назначено 533 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз.

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора наложено 474 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 3297,3 тыс. рублей.

--

Случаев административного или судебного обжалования

административных наказаний – 0, из них удовлетворено – 0 .

Случаев досудебного обжалования решений о проведении проверок, актов проверок, предписаний об устранении выявленных нарушений или действий (бездействия) должностных лиц территориальных управлений Ростехнадзора в рамках проверок – 3, из них удовлетворено – 0 ).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2025 году соблюдены.



К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного энергетического надзора следует отнести:

производственные здания и сооружения не содержатся в исправном состоянии, обеспечивающем длительное, надёжное использование их по назначению, с учётом требований санитарных норм и правил, правил безопасности труда;

не обеспечивается содержание воздушных линий электропередачи (далее – ВЛ) в исправном состоянии (недопустимое загнивание деревянных стоек опор ВЛ, недопустимый наклон опор, отсутствие необходимых надписей на опорах);

не обеспечивается поддержание ширины просек ВЛ в размерах, предусмотренных нормативно-техническими документами, путём вырубki, обрезки крон деревьев (кустарников) и иными способами;

отсутствует диспетчерское наименование на энергооборудовании;

допускаются течи масла на маслonaполненном оборудовании; подвержены коррозии металлические конструкции энергооборудования;

не организован эксплуатационный контроль состояния металла в целях определения его пригодности к дальнейшей эксплуатации в пределах расчётного срока службы;

не проводится техническое диагностирование теплоэнергетического оборудования, отработавшего расчётный срок службы;

не проводится техническое освидетельствование зданий, сооружений и оборудования;

не проводятся плановые ремонты и испытания оборудования в установленные техническими нормами сроки;

не соблюдаются сроки или не проводятся проверки знаний персонала, принимающего непосредственное участие в эксплуатации тепловых энергоустановок, их наладке, регулировании, испытаниях, а также лиц, являющихся ответственными за исправное состояние и безопасную

эксплуатацию тепловых энергоустановок, а также электротехнического и электротехнологического персонала;

допускается нарушение целостности изоляции оборудования тепловых электростанций, теплогенерирующих установок, тепловых сетей;

не осуществляется контроль за состоянием заземляющих устройств.

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и на основании Правил оценки готовности к отопительному периоду, утверждённых приказом Минэнерго России от 12 марта 2013 г. № 103, Ростехнадзор провёл оценку готовности муниципальных образований к отопительному периоду 2025-2026 годов.

Всего в 2025 году подлежало оценке готовности 224 муниципальных образований (в 2024 – 233). Паспорта готовности выданы 223 (99,6 %) муниципальным образованиям (по сравнению с 2024 годом общий процент увеличился на 14,6%). Отказано в выдаче паспорта готовности 1 (0,4 %) муниципальному образованию.

Основная причина неготовности муниципальных образований – это, прежде всего, невыполнение обязательных требований по оценке готовности теплоснабжающими и теплосетевыми организациями, а именно:

непроведение оценки готовности к отопительному периоду объектов теплоснабжения, указанных в схеме теплоснабжения, находящихся на балансе единой теплоснабжающей организации.

В целях подтверждения устранения замечаний и повторного получения акта оценки обеспечения готовности после 15 ноября 2025 г. обратилось в Центральное управление Ростехнадзора 5 муниципальных образований.

В 2025 году работники Центрального управления Ростехнадзора во исполнение приказа Министерства энергетики Российской Федерации от 18 декабря 2025 г. № 1666 «О комиссиях по оценке выполнения готовности субъектов электроэнергетики к работе в отопительный период» приняли участие в работе комиссий Минэнерго России по оценке о готовности к работе в осенне-зимний период субъектов электроэнергетики ТЭЦ-17 акционерного общества Агрокомбинат «Южный» и филиала публичного акционерного общества энергетики и электрификации «Мосэнерго» ТЭЦ-27 к работе в отопительный сезон.

Проведено обследование 0 отопительных и отопительно-производственных котельных. Проверено 2 объекта по производству тепловой и электрической энергии в режиме комбинированной выработки. Выявлено 33 нарушений требований по готовности.

Кроме того, проверено 0 потребителей тепловой энергии. Выявлено 0 нарушений требований по готовности.

--

Проведено 0 проверок в рамках федерального государственного энергетического надзора (0 в сфере электроэнергетики и 0 в сфере теплоснабжения), 0 проверок в рамках федерального государственного надзора в области промышленной безопасности.

В ходе проведённых проверок выявлено 0 нарушений обязательных требований. Объявлено 0 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. Наложено 0 административных штрафов на общую сумму 0 тыс. руб.

--

В 2025 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора:

Утверждены:

--

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора не выявлено.

--

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения на 2025 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 13 декабря 2024 г. № 392, программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного энергетического

надзора в сфере электроэнергетики на 2025 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 13 декабря 2024 г. № 391, в 2025 году Ростехнадзором на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 1082 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты электроэнергетики, объекты теплоснабжения и энергопринимающие установки, было объявлено 1472 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора, из них:

в сфере электроэнергетики – 1306;

в сфере теплоснабжения – 166;

осуществлялось информирование лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности;

на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» обеспечен доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Ростехнадзора, с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора;

проведены семинары, вебинары и конференции;

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

проведено 6 профилактических визитов в соответствии с пунктом 11 (4) постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

**По направлению федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики:**

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Детский дом отдыха «Непецино» Управления делами Президента Российской Федерации;

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Ярославский государственный университет им. П.Г. Демидова»;

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Ярославский государственный технический университет»;

Государственное автономное учреждение Владимирской области «Спортивный комплекс «Торпедо»;

Муниципальное бюджетное учреждение «Спортивные сооружения г. Владимира».

**По направлению федерального государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения** Федеральное государственное бюджетное учреждение «Детский дом отдыха «Непецино» Управления делами Президента Российской Федерации.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

эксплуатация оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование;

техническое обслуживание объектов электросетевого хозяйства и объектов теплоснабжения..

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня безопасности в области федерального государственного энергетического надзора являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

несвоевременное восполнение основных производственных фондов предприятий, необходимых для строительства, реконструкции, модернизации или эксплуатации энергоустановок;

техническое присоединение к существующим системам теплоснабжения новых потребителей без учёта пропускной способности тепловых сетей и модернизации основного тепломеханического оборудования на более производительное;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт,

освидетельствование, диагностирование.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области федерального государственного энергетического надзора:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

доводить до работников материалы анализов несчастных случаев на энергоустановках, подконтрольных органам Ростехнадзора, при проведении всех видов занятий и инструктажей по охране труда;

повысить уровень организации производства работ на электрических установках;

исключить допуск персонала к работе без обязательной проверки выполнения организационных и технических мероприятий при подготовке рабочих мест;

обеспечивать проверку знаний персоналом нормативных правовых актов по охране труда при эксплуатации электроустановок;

не допускать персонал, не прошедший проверку знаний, к работам в электроустановках;

обеспечить установленный порядок содержания, применения и испытания средств защиты;

усилить контроль за выполнением мероприятий, обеспечивающих безопасность работ;

проводить разъяснительную работу с персоналом о недопустимости самовольных действий;

повышать производственную дисциплину;

обратить особое внимание на организацию производства работ в начале рабочего дня и после перерыва на обед;

повысить уровень организации работ по монтажу, демонтажу, замене и ремонту энергооборудования;

усилить контроль за соблюдением порядка включения и выключения энергооборудования и его осмотров;

не допускать персонал к проведению работ в особо опасных помещениях и помещениях с повышенной опасностью без электрозщитных средств;

не допускать проведение работ вне помещений при проведении

технического обслуживания во время интенсивных осадков и при плохой видимости;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного энергетического надзора.

--

---