

УТВЕРЖДЁН
приказом Центрального управления
Федеральной службы
по экологическому, технологическому
и атомному надзору
от «21» марта 2025 г. № ФР-210-24-0

Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Центральном управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, за 2024 год

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении, федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, за 2024 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1435 «О лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения», в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Центральным управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Управление), и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений; анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба); подготовка предложений об актуализации обязательных требований; подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения

При осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1435 «О лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения».

В 2024 году общее количество объектов лицензионного контроля составляет 52.

В 2024 году, а также в 2023 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате деятельности лицензиата не зафиксировано.

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 13 плановых проверок, внеплановые проверки не проводились.

В ходе проведения проверок выявлено 13 правонарушений обязательных требований. По результатам проверок назначено 2 административных наказания.

Приостановление деятельности лицензии не применялось.

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) наложено 2 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 220 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц при организации и проведении проверок в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного лицензионного контроля (надзора) следует отнести:

отсутствие технических устройств, оборудования и приборов, предназначенных для выполнения работ, входящих в лицензируемый вид деятельности;

отсутствие по заявленному адресу места осуществления лицензируемого вида деятельности зданий, сооружений, помещений, предназначенных для осуществления заявленных видов работ, входящих в состав лицензируемого вида деятельности;

отсутствие необходимого стажа у лица, ответственного за лицензируемый вид деятельности;

отсутствие заключения экспертизы промышленной безопасности на применяемые технические устройства;

отсутствие аттестации у назначенных лиц, ответственных за безопасное проведение работ при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения;

нарушение требований промышленной безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) не выявлено.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

- хранения взрывчатых веществ;
- получения книжки взрывника;
- получения лицензии на хранение пороха;
- проведения взрывных работ.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной несоблюдения лицензиатом лицензионных требований является:

отсутствие подписи руководителей взрывных работ на документах, регламентирующих порядок ведения взрывных работ;

отсутствие необходимой аттестации и стажа работы ответственных за руководство взрывными работами;

отсутствие подписи ответственных лиц в документах учета взрывчатых материалов;

отсутствие технических устройств, оборудования и приборов, предназначенных для выполнения работ, входящих в лицензируемый вид деятельности;

нарушение условий хранения взрывчатых материалов промышленного назначения.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора):

обеспечить выполнение нормативных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора);

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора).
