

УТВЕРЖДЕН

приказом Центрального управления  
Федеральной службы

по экологическому, технологическому  
и атомному надзору

от 14 января 2025 г. № СП-210-209-0

**Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной)  
деятельности в Центральном управлении Федеральной службы  
по экологическому, технологическому и атомному надзору  
при осуществлении федерального государственного надзора  
за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных  
изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства,  
реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального  
строительства за 2024 год**

**Общие положения**

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства за 2024 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, осуществляемых Центральным управлением Ростехнадзора, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений; анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба); подготовка предложений об актуализации обязательных требований.

**Федеральный государственный надзор  
за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных  
изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства,  
реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального  
строительства**

При осуществлении федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства применяются следующие основные законодательные и нормативные правовые акты:

Градостроительный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»;

Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

Федеральный закон от 29 декабря 2004 г. № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного надзора (контроля) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 3 августа 2018 г. № 340-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 30 декабря 2021 г. № 447-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1202 «Об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре за деятельностью саморегулируемых организаций»;

постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2021 г. № 662 «Об утверждении требований к кредитным организациям, в которых допускается размещать средства компенсационного фонда возмещения вреда

и компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства»;

постановление Правительства Российской Федерации от 11 мая 2017 г. № 559 «Об утверждении минимальных требований к членам саморегулируемой организации, выполняющим инженерные изыскания, осуществляющим подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт особо опасных, технически сложных и уникальных объектов» (до 1 сентября 2024 г.);

постановление Правительства Российской Федерации от 20 марта 2024 г. № 338 «Об утверждении минимальных требований к членам саморегулируемой организации, выполняющим инженерные изыскания, осуществляющим подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов использования атомной энергии, указанных в подпунктах «а» и «б» пункта 1 части 1 статьи 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации» (с 1 сентября 2024 г.).

По состоянию на 31 декабря 2024 г. в государственном реестре саморегулируемых организаций содержались сведения о 35 саморегулируемых организациях, подлежащих надзору Центральным управлением Ростехнадзора, в том числе:

саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания – 1;

саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации – 11;

саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих строительство – 23.

В 2024 году Центральным управлением Ростехнадзора проведена 1 плановая проверка (в 2023 году – 4). Проверки по контролю за выполнением ранее выданных предписаний не проводились.

В 2024 году с соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» внеплановые проверки саморегулируемых организаций не проводились.

Всего в ходе проведения проверок выявлено 13 нарушений требований законодательства о градостроительной деятельности и о саморегулируемых организациях.

По результатам проверок назначено 2 административных наказания в виде предупреждения.

В 2024 году в соответствии с Административным регламентом по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утверждённым приказом Ростехнадзора от 25 июля 2013 г. № 325, Центральным управлением Ростехнадзора осуществлялось систематическое наблюдение за исполнением обязательных требований, предъявляемых к саморегулируемым организациям в соответствии с законодательством Российской Федерации. Всего проверено 5 саморегулируемых организаций.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Центрального управления Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований, предъявляемых к саморегулируемым организациям и их деятельности, следует отнести:

грубое нарушение требований по формированию и размещению компенсационных фондов в установленном порядке;

нарушение требований к информационной открытости;

нарушения требований к членству, отсутствие контроля членом;

нарушения ведения Единого реестра членом.

В 2024 году работа по актуализации обязательных требований, предъявляемых к саморегулируемым организациям и их деятельности, не проводилась. Действующие обязательные требования являются актуальными.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в сфере федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства не выявлено.

Профилактические мероприятия проводились Центральным управлением Ростехнадзора, в том числе:

мероприятия по информированию по вопросам соблюдения обязательных требований, предъявляемых к саморегулируемым организациям и их деятельности, путём размещения на официальном сайте Центрального управления Ростехнадзора перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

консультирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований в формате ответов на обращения;

разъяснение обязательных требований в ходе проведения проверок и мероприятий по контролю;

направление разъяснительных писем;

проведение публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики.